

UTDANNINGSDIREKTORATETS FORSLAG TIL

FORSKRIFT TIL FOLKEHØYSKOLELOVEN

Hjemmel: Lov – 2002 – 12 – 06 – 72 – § 6

§ 1. Virkeområde

Forskriften gjelder skoler som mottar offentlig tilskudd etter folkehøyskoleloven.

FHSR sier: ok

§ 2. Definisjoner

- a) Langkurs: Kurs som varer 95 dager eller mer, fordelt over minst 16 1/2 uke.
- b) Kortkurs: Kurs som varer minst to dager og maksimum 94 dager.
- c) Elev: Deltaker på langkurs eller kortkurs som er over normal alder for gjennomført grunnskole.
- d) Årselev: Elev som følger langkurs på 190 dager fordelt over 33 uker.
- e) Redusert funksjonsevne: Der sykdom/skade reduserer personens funksjonsevne psykisk eller fysisk.

FHSR sier: Pkt.e mangler sosial.

§ 3. Kunngjøring av kurs

Kurs som inngår i tilskuddsgrunnlaget skal være åpne for alle, og må være offentliggjort gjennom annonsering, kurskatalog eller på annen tilfredsstillende måte.

Eventuelle opptakrutiner og opptakskriterier må offentliggjøres for alle kurs.

Kurs som inngår i tilskuddsgrunnlaget må kunne dokumenteres og være i overensstemmelse med de rammer som er gitt for kursordninger i § 4, jf. § 12. Hvert kurs skal være en selvstendig enhet, organisert med egen plan og kan ikke være del av et annet kurs eller arrangement.

FHSR sier: Det er ikke gitt åpning for målrettede samarbeidskurs. Rådet foreslo i sin høringsuttalelse følgende:

"Folkehøgskolene kan også gjennomføre målrettede kortkurs for bestemte grupper, enten som egne kurs eller som samarbeidskurs."

§ 4. Kursordninger

a) Langkurs

Elever på langkurs skal ha et undervisningsprogram på minst 24 timer per uke. Lørdag er normalt skoledag. Undervisningsomfanget skal normalt være minst 4 timer hver dag.

Maksimalt elevtall på enkeltkurs er 120 pst. av internatkapasiteten, jf. § 6.

b) Kortkurs

Undervisningsomfanget på kortkurs skal være på minst 12 timer, og normalt minst 4 timer hver dag.

Maksimalt elevtall på enkeltkurs er 120 pst. av internatkapasiteten, jf. § 6.

Kurs som har reising som del av opplegget, skal settes inn i en pedagogisk sammenheng. I tilknytning til kursene skal elevene utføre forarbeid og/eller etterarbeid på skolen.

Tilskuddsberettiget undervisning på kortkurs skal som hovedregel foregå i Norge. Undervisningen kan likevel legges utenlands dersom dette skjer etter et forsvarlig pedagogisk opplegg.

Den enkelte skole har det pedagogiske og praktiske ansvaret for alle kurs. På kortkurs må skolens eget personale ha minst 25 pst. av undervisningen på hvert enkelt kurs.

FHSR sier: ok

§ 5. Utenlandske elever

Maksimum 10 pst. av elevene ved en folkehøyskole kan være statsborgere av land utenfor EØS-området og Nordvest-Russland. Begrensningen gjelder kun utenlandske statsborgere som har oppholdstillatelse i utdanningsøyemed.

FHSR sier: Prosentatsen bør være høyere; 20 pst.

§ 6. Internat

På langkurs må skolens internat integreres i det totale skoleopplegget, og minst 80 pst. av elevene må bo på internatet.

Departementet fastsetter både skolens internatkapasitet og maksimale årselevtall. Dette gjøres minimum hvert femte år.

FHSR sier: ok

§ 7. Rapportering av elevtall

Folkehøyskolene skal rapportere elevtallet på langkurs per 1. oktober og 1. april hvert år til departementet. Deltidselever regnes om til heltidselever ved å dele antall kurstimer per uke på 24.

Elever på kurs som går over færre enn 190 dager, regnes om til årselever ved å dele antall kursdager på 190.

Elevtallet på kortkurs rapporteres samlet per kalenderår per 1. februar til departementet. Bare den som har deltatt på minst 75 pst. av kurset rapporteres. Elever på kortkurs regnes om til årselever ved å dele antall

kursdager på 190. Tilskuddsberettigede kursdager skal ha minst 4 undervisningstimer. To kursdager med minst 2 timer undervisning hver dag, kan regnes om og rapporteres som én kursdag.

Rapport om kursvirksomheten skal sendes til departementet innen de frister departementet fastsetter. Departementet fastsetter skolens årselevtall på grunnlag av disse rapportene.

FHSR sier: Innføringen av to telledatoer på langkurs er mot Stortinget vilje. I Inst. O nr. 85 til folkehøgskoleloven heter det "... det elevtalet ein legg til grunn for finansieringa vert å rekna ut fra det elevtalet skolen har på eit tidleg tidspunkt etter skolestart."

Dagens vektning for kortkurs er tatt bort! For skolene er dette uholdbart og vil føre til rasing av skolenes kortkursvirksomhet. Ved gammel ordning må en på et kurs på tre dager ha 43 elever for å få en årselev. Ved ny ordning må en ha 64 elever for å få en årselev. Folkehøgskolerådet foreslo i sin høringsuttalelse følgende:

"Elever på kurs som går over færre enn 190 dager, regnes om til årselever etter gjeldende tabell."

Her kan en evt. sette inn formelen for tabellen som gjelder i dag og på den måten være mer presis.

§ 8. Elever som teller dobbelt ved beregning av tilskudd

Elev som på grunn av redusert funksjonsevne er avhengig av støtte og hjelp i den totale pedagogiske situasjonen, regnes som to elever. Skolen skal før dobbelttelling ha dokumentasjon for at eleven har en redusert funksjonsevne som utløser et særskilt tilretteleggingsbehov ved folkehøgskolen. Skolen vurderer i samarbeid med søker og pedagogisk/sosial/medisinsk instans utenfor skolen et tilrettelagt opplegg.

Dokumentasjonen skal være tilgjengelig for kontroll. De økte ressursene skal brukes til ulike tiltak for den det gjelder, og det skal foreligge dokumentasjon for bruken.

På spesielle kurs for grupper av elever med redusert funksjonsevne, må skolene redegjøre for den reduserte funksjonsevnen og bruken av de ekstra ressursene.

For enkeltelever som tas opp på spesielle vilkår gjennom avtaler med kommuner eller trygdeetat, må en eventuell dobbelttelling oppgis til kommune eller trygdeetat som en del av finansieringsgrunnlaget. Skolen skal ha skriftlig dokumentasjon på at bestemmelsen er ivaretatt.

FHSR sier: ok

§ 9. Tilskuddsmodell

Alle skoler skal ha tilskudd fra alle tre tilskuddselementer som er fastsatt i folkehøgskoleloven § 4: basistilskudd, tilskudd per elev og tilskudd til husleie. Departementet fordeler tilskudd til skolene.

Basistilskudd gis med samme beløp til alle skolene.

Tilskudd per elev gis etter tilskuddsatser som departementet hvert år fastsetter etter Stortingets behandling av statsbudsjettet. Grunnlaget for fastsetting av tilskudd er gjennomsnittlig årselevtall for de tre siste årene forut for foregående år.

Departementet fordeler tilskudd til husleie på grunnlag av innstilling fra Folkehøgskolerådet.

For skoler som kommer inn under ordningen med "særtilskudd på grunn av høy andel med funksjonshemmede elever", blir det fastsatt en årlig sats per elev.

FHSR sier: Dagens tilskuddsmodell er tatt bort. Folkehøgskolerådet skrev i sin høringsuttalelse:

*"Tilskudd per elev gis etter formelen: elev * relasjonstall * kronesats. Relasjonstallet er avhengig av antall elever: Opp til og med elev nr. 75 er relasjonstallet 2,4 og fra og med elev nr. 76 og oppover er relasjonstallet 1,7.*

Kronebeløpet fastsettes av departementet etter Stortingets behandling av statsbudsjettet. Grunnlaget for tilskuddsfastsettingen er gjennomsnittlig årselevtall for de tre siste årene forut for foregående år.”

*Av høringsuttalelsene vedr. denne paragrafen er det **ingen** som støtter departementets forslag som er det samme som Utdanningsdirektoratets forslag!*

§ 10. Regnskap

Alle folkehøyskoler skal føre regnskap. Regnskapsføringen skal være i samsvar med reglene i lov 17.07.98 nr. 56 om årsregnskap mv. (regnskapsloven). Kontoplanen skal bygge på Norsk Standard 4102, med egen konto for statstilskudd.

Folkehøyskoler som eies av en fylkeskommune og som drives i henhold til kommuneloven, kan føre regnskap etter bestemmelsene i lov 25.09.1992 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven).

Årsregnskapet skal inneholde en note som opplyser om inntekter fra offentlige etater, fordelt på ulike typer etater.

Årsregnskap, årsberetning og revisors beretning skal uten oppfordring sendes departementet innen 1. juni året etter regnskapsåret.

FHSR sier: ok

§ 11. Revisjon

Revisjon skal utføres av statsautorisert eller registrert revisor i samsvar med Lov om revisjon og revisorer (revisorloven) av 15.01.99 nr 2 . Folkehøyskoler som fører regnskap etter kommuneloven, jf. § 10, kan benytte revisor i henhold til kommunelovens bestemmelser.

Revisor skal i tillegg til regnskapsrevisjon bekrefte elevtallet på skolen, herunder kontrollere om elevtallet er dokumentert i henhold til bestemmelsene i §§ 7, 8 og 12. Bekreftelsen skal gis med standardtekst som departementet fastsetter.

Styret plikter å gjøre revisor kjent med folkehøyskoleloven, forskrift til denne og andre relevante dokumenter.

FHSR sier: ok

§ 12. Folkehøyskolens kontroll

Skolen er ansvarlig for at offentlig tilskudd brukes i samsvar med Lov om folkehøyskoler, forskrift og vilkår for tilskudd. Alle forhold som danner grunnlag for eller påvirker skolens tilskudd, skal dokumenteres.

Skolen er ansvarlig for at det finnes tilfredsstillende system for registrering av kurs, og at alle kurs er i samsvar med rammer for kursordning, jf. § 4. Skolene plikter å ha et tilfredsstillende administrativt system for registrering av elevenes frammøte og fravær, og å holde registreringen à jour.

På langkurs skal fravær registreres i dager og enkelttimer. For deltids elever registreres fravær kun i timer. Frammøte skal attesteres av ansvarlig undervisningspersonale (faglærer) og rektor.

Kortkurs skal dokumenteres i form av frammøtelister som er underskrevet av kursleder eller lærer, og som for hvert kurs viser kunngjøring av kursene, kursplaner, kursdatoer, kurstimer, kursdeltakers frammøte og fravær, navn, fødselsdato, adresse og oversikt over skolens rapportering til departementet.

Dokumentasjon skal være tilgjengelig for skolens revisor, departementet og Riksrevisjonen, og oppbevares på skolen i minst 10 år.

FHSR sier: ok

§ 13. Departementets og Riksrevisjonens kontroll

Departementet og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll av grunnlag for beregning av offentlig tilskudd, av at vilkårene for offentlig tilskudd for øvrig er oppfylt og at det offentlige tilskuddet nyttes i samsvar med forutsetningene i Lov om folkehøyskoler, forskrift og vilkår for tilskudd.

Skolen plikter på anmodning fra departementet og Riksrevisjonen å legge fram regnskapsbilag og annen dokumentasjon som dokumenterer grunnlaget for tildeling av offentlig tilskudd eller viser hvordan det offentlige tilskuddet er brukt.

FHSR sier: ok

§ 14. Kvalitetsutvikling

Hver skole skal utarbeide dokumentasjon som klargjør og definerer skolens verdigrunnlag og målsetting. Dokumentasjonen skal også omfatte prosedyre for selvevaluering, kvalitetssikring og kvalitetsutvikling.

Skolen utarbeider hvert år selvevalueringsrapport. Rapporten sendes innen 1. juni til departementet.

Departementet kan foreta periodiske metaevalueringer ¹⁾.

1) Jf. NOU 2001:16, kap. 4.6

FHSR sier: ok

§ 15. Kvalifikasjonskrav til undervisningspersonalet

Den som tilsettes som lærer i folkehøyskolen, må fylle kravene til kompetanse for undervisning i grunnskolen eller videregående skole etter opplæringsloven med forskrifter. Ved behov kan tilsetting også skje på grunnlag av kvalifikasjonskrav den enkelte skole stiller.

FHSR sier: ok

§ 16. Taushetsplikt

Regler om taushetsplikt i Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker av 10. februar 1967 (forvaltningsloven) § 13 - § 13e gjelder ved behandling av saker etter denne forskriften.

FHSR sier: ok

§ 17. Reaksjonsformer ved brudd på forskriftene eller manglende oppfylning

Overtredelse av bestemmelsene i denne forskrift eller manglende oppfylning, kan medføre at offentlig tilskudd blir holdt tilbake eller stanset, jf. § 3 i folkehøyskoleloven.

Dersom det tildeles for høyt offentlig tilskudd fordi skolen har gitt uriktige opplysninger, kan skolen pålegges å tilbakebetale den urettmessige delen av tilskuddet med tillegg av rente. Rentesatsen fastsettes i henhold til Lov av 17. desember 1976 nr. 100 om renter ved forsinket betaling m.m. § 3. Renteberegningen løper fra den dagen tilskuddet blir mottatt.

FHSR sier: ok

§ 18. Ikrafttredelse

Forskriften gjelder fra 1. januar 2007. Fra samme tidspunkt oppheves forskrift av 17. desember 2002 med hjemmel i Lov om folkehøyskoler av 6. desember 2002 nr. 72 (folkehøyskoleloven) § 6.

FHSR sier: ok hvis endringer til det bedre i §§ 3,7 og 9